

Република Србија  
Аутономна Покрајина Војводина

**СКУПШТИНА АП ВОЈВОДИНЕ**

01 Број: 40-1/2001.

7. 2. 2001. године

НОВИ САД

**НАРОДНА СКУПШТИНА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ**

**БЕОГРАД**

Скупштина Аутономне Покрајине Војводине на седници одржаној 6. фебруара 2001. године утврдила је **ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ЈАВНИМ ПРИХОДИМА И ЈАВНИМ РАСХОДИМА**, који вам у прилогу достављамо на даљи поступак.

Поводом утврђеног Предлога закона Скупштина Аутономне Покрајине Војводине одредила је за представнике **НЕНАДА ЧАНКА**, председника Скупштине АП Војводине и **ГОРДАНУ ЧОМИЋ**, потпредседника Скупштине АП Војводине.

Прилог: 1.

*Handwritten signature*



Завлашћењу председника  
Скупштине АП Војводине,  
**СЕКРЕТАР**  
**СКУПШТИНЕ АП ВОЈВОДИНЕ,**  
**Марија Жекић**

*Handwritten signature*

## ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ЈАВНИМ ПРИХОДИМА И ЈАВНИМ РАСХОДИМА

### Члан 1.

У Закону о јавним приходима и јавним расходима ("Службени гласник Републике Србије", број 76/91, 13/93, 22/93, 37/93, 67/93, 45/94, 42/98 и 54/99) у **Члану 3а.** став 1. иза речи "задачи" додају се речи "аутономне покрајине".

### Члан 2.

У **Члану 7.** иза речи "задачи" додају се речи "аутономне покрајине".

### Члан 3.

У **Члану 11.** на крају тачке 5. брише се тачка, а уместо ње ставља се знак "; " и додаје се нова тачка 6. која гласи: "6. посебне покрајинске таксе".

### Члан 4.

У **Члану 13.** иза речи "законом" додају се речи ", а аутономна покрајина одлуком, "

### Члан 5.

У **Члану 18.** тачка 5. иза речи "финансирање" додају се речи "аутономне покрајине и".

### Члан 6.

У **Члану 19.** у тачки 2. иза речи "културе," додају се речи "физичке културе," иза речи "образовања" додају се речи "научној и технолошкој развоја", иза речи "урбанизма" додају се речи " , занатлијства, туризма, угоститељства " и иза речи "законом" додају се речи " и одлуком аутономне покрајине".

После тачке 2. додају се нове тачке које гласе:

"3. обавезе аутономне покрајине из области међународне регионалне сарадње;

Тачка " 2. " постаје тачка " 4. ".

#### Члан 8.

У члану 25. брише се последњи став.

#### Члан 9.

Иза Члана "25." додаје се нови "Члан 25а." који гласи: "Посебним законом одредиће се процена од припадности свих јавних прихода - пореза, шакса, накнада и других јавних прихода који се деле између буџета Републике, буџета покрајине и буџета општина."

#### Члан 10.

У Члану 26. тачки 3. реч "организације" замењује се речју "организација".

#### Члан 11.

У Члану 33. став 5. и 6. бришу се.

#### Члан 12.

У Члану 34а. иза става 1. додаје се нови став 2. који гласи: "Средства са рачуна буџета аутономне покрајине и буџетских корисника, средства јавних служби које се финансирају из буџета аутономне покрајине, као и средства фондова обавезног социјалног осигурања и других покрајински фондова образованих законом и одлуком, укључују се у дејзиви код банке коју одреди надлежни орган аутономне покрајине."

У досадашњем ставу 2. бришу се речи "аутономне покрајине," и он постаје став 3., а став 3. постаје став 4.

Иза става 4. додаје се нови став 5. који гласи "Наредбодавац за послове извршења буџета аутономне покрајине обуставиће пренос средстава корисницима који не изврше обавезу из става 2. овог члана."

#### Члан 13.

У Члану 36. став 3. иза речи "буџета" брише се реч "Републике" а иза речи "преходне године" ставља се тачка . а шекс до краја реченице брише се.

#### Члан 14.

У Члану 39. став 1. иза речи "Републике," додају се речи " буџету аутономне покрајине," и иза речи ", Република" додају се речи ", аутономна покрајина".

# ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

## УСТАВНИ ОСНОВ

Уставни основ за измене и допуне Закона о јавним приходима и јавним расходима садржан је у члану 72. Тачка 10. и 12. Устава Републике Србије, где је утврђено да Република Србија уређује и обезбеђује финансирање остваривања права и дужности Републике Србије утврђених Уставом и законом и друге односе од интереса за Републику Србију у складу са Уставом и члану 73. тачка 2. где је речено да Народна Скупштина доноси законе.

## РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ

### *1. Уводни део*

Чланом 69. Устава Републике Србије утврђено је да Република Србија, аутономна покрајина, град Београд и општина имају буџете у којима се исказују сви њихови приходи и расходи. Средства буџета обезбеђују се из пореза и других законом утврђених прихода.

Постојећим Законом о јавним приходима и јавним расходима који се примењује од 1. јануара 1992. године у члану 9. утврђене су врсте јавних прихода и то: порези, таксе, накнаде за коришћење добара од општег интереса, јавни зајмови, доприноси за финансирање обавезног социјалног осигурања, локални јавни приходи и остали јавни приходи којима се финансирају права и дужности Републике и послови и задаци града Београда и општине утврђени Уставом и законом, као и доприноси за обавезно социјално осигурање.

У Члану 24. Закона супротно члану 69. став 2. Устава Републике Србије као јавни приходи буџета покрајине утврђен је део прихода Републике који Република буџетом уступи аутономној покрајини и средства која аутономној покрајини пренесе Република за вршење законом поверених послова из оквира права и дужности Републике.

Према томе од свих буџета једино буџет покрајине се не финансира из изворних прихода - пореза и других законом утврђених прихода већ из

## Члан 2.

Допуном овог члана аутономној покрајини се омогућује да своје послове и задатке утврђене Уставом, Статутом, законом и одлуком, финансира из јавних прихода, као што то право имају Република, град Београд, општине и организације Обавезног социјалног осигурања.

## Члан 3.

Поред постојећих врста такса које се могу уводити законом **предлаже се и увођење посебне покрајинске таксе.**

## Члан 4.

Ради финансирања јавних расхода омогућује се и аутономној покрајини, да се поред Републике, може јавно задуживати.

## Члан 5.

Поред општина, које се могу допунски финансирати из буџета Републике уколико из својих прихода не могу да покрију јавне расходе утврђене законом, допуном члана 18. постојећег закона ово право се даје и аутономној покрајини.

## Члан 6.

Допуном члана 19. закона усклађују се одредбе овог члана, којим су утврђени јавни расходи који се финансирају из буџета покрајине, са јавним расходима утврђеним Статутом АП Војводине. Поред постојећих расхода **предлаже се финансирање и следећих расхода: физичке културе, научног и технолошког развоја, занатлиства, туризма, угоститељства, обавезе аутономне покрајине из области међународне регионалне сарадње; допунско финансирање области које својим приходима не могу да покрију јавне расходе утврђене законом, односно одлуком аутономне покрајине; утврђене обавезе аутономне покрајине у финансирању рада политичких и других организација; утврђене обавезе према јавним службама; утврђене мере за усмеравање и подстицање развоја; утврђене обавезе у области заштите и санације од елементарних непогода и других ванредних околности и старање о изградњи и одржавању путева и других јавних објеката од покрајинског значаја.**

## Члан 7.

Изменама и допунама постојећег члана 24., којим су утврђени јавни приходи буџета покрајине, **пре свега се предлаже брисање досадашњег основног извора прихода буџета покрајине, а то је " део прихода Републике који Република**

могућност формирања више организација, као што је то већ случај код пензијског и инвалидског и код здравственог осигурања.

#### Члан 12.

Чланом 34а. Закона регулисано је да се средства са рачуна буџета аутономне покрајине, буџетских корисника и јавних служби које се финансирају из буџета покрајине укључују у депозит код банке коју одреди надлежни орган аутономне покрајине.

Именама и допунама члана 34а. Закона предлаже се да надлежни орган аутономне покрајине одлучује и о укључивању средстава покрајинских фондова у депозит банке.

#### Члан 13.

Изменом става 3. члана 36. Закона омогућује се свим буџетима, а не као што је постојећи систем омогућавао само буџету Републике, да приходе које остваре до 31. јануара текуће године могу изузетно користити, за извршавање расхода утврђених буџетом из предходне године.

#### Члан 14.

Допуном члана 39. Закона даје се могућност и буџету аутономне покрајине да се, поред осталих корисника јавних прихода, може задуживати код Народне банке Југославије, односно на тржишту новца и код пословних банака.

#### Члан 15.

Предложеном допуном члана 43. Закона даје се могућност надлежном органу аутономне покрајине да овласти наредбодавца за буџет да до одређеног износа располаже средствима текуће буџетске резерве.

#### Члан 16.

Према члану 45. Закона за законито и наменско коришћење средстава распоређених буџетом *одговоран је* функционер који руководи органом државне управе и посебном организацијом, а за органе управе аутономне покрајине, општине и града руководиоца органа за послове буџета.

Предложеном изменом овог члана преноси се одговорност са руководиоца органа за послове буџета аутономне покрајине, општине и града на руководиоца органа управе, који и располаже пренетим буџетским средствима, као што је та одговорност регулисана за коришћење буџетских средстава Републике.

динара, или 28,08% наплаћених средстава слило на посебне буџетске рачуне. Посебни буџетски рачуни - њих око тридесет нису евидентирани у буџету Републике, а остварили су дупло више средстава од буџета свих општина у Покрајини и што је интересантно нигде нису званично објављени ни приходи ни у трошак тих средстава.

То само говори да је на нивоу Републике постојало више паралелних буџета, од којих се само један званично објављивао, а остали, чија су средства чинила око 66,52% средстава која су усмерена буџету Републике, крио се од очију јавности.

Стога предлажемо да се члан 30. Закона о изменама и допунама закона о јавним приходима и јавним расходима ("Сл. гласник Републике Србије", бр. 42/98) као несистемски брише.

#### Члан 22.

Предлаже се да овај закон ступи на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеном гласнику Републике Србије", а да се примењује од 1. јула 2001. године.

#### СРЕДСТВА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона нису потребна финансијска средства.