

Република Србија
Аутономна Покрајина Војводина
СКУПШТИНА АП ВОЈВОДИНЕ

01 Број: 5 – 3

13. 07. 2001. године

НОВИ САД

НАРОДНА СКУПШТИНА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ

БЕОГРАД

Скупштина Аутономне Покрајине Војводине на седници одржаној 11. јула 2001. године утврдила је **ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О НАЦИОНАЛНИМ ПАРКОВИМА**, који вам у прилогу достављамо на даљи поступак.

Поводом утврђеног Предлога закона Скупштина Аутономне Покрајине Војводине одредила је за своје представнике **ЧАНАК НЕНАДА**, председника Скупштине АП Војводине и **ФИЛИПОВ др ПРЕДРАГА**, потпредседника Скупштине АП Војводине.

Прилог: 1.

16-07-2001
Presednik



ПРЕДЛОГ
ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА
ЗАКОНА О НАЦИОНАЛНИМ ПАРКОВИМА

Члан 1.

У Закону о националним парковима ("Службени гласник РС", број 39/93.), у члану 5. став 3. на крају реченице уместо тачке ставља се зарез и додају се речи "а за територију Аутономне Покрајине Војводине, покрајински орган управе надлежан за послове заштите животне средине, пољопривреде, шумарства, ловства, рибарства, водопривреде и грађевинског земљишта."

Члан 2.

У члану 7. став 4. на крају текста брише се тачка и додају се речи:

"а на подручју Националног парка и заштитне зоне на територији Аутономне Покрајине Војводине, по прибављеној сагласности старешине покрајинског органа управе надлежног за послове урбанизма и старешине покрајинског органа управе надлежног за послове заштите животне средине, ако законом није другачије одређено".

У истом члану у ставу 5. на крају текста брише се тачка и додају се речи:

"односно старешине покрајинског органа управе надлежног за послове урбанизма и старешине покрајинског органа управе надлежног за послове заштите животне средине".

Члан 3.

У члану 12. став 1. у тачки 2. иза речи "Републике", додају се речи: "односно Аутономне Покрајине Војводине за јавна предузећа која управљају националним парком на територији Аутономне Покрајине Војводине".

Члан 4.

У члану 17. додаје се нови став 2. који гласи:

"Органе јавног предузећа са седиштем на територији Аутономне Покрајине Војводине именује Извршно веће Аутономне Покрајине Војводине."

Члан 5.

У члану 18. иза става 4. додаје се нови став 5. који гласи:

"На статут, средњорочни програм заштите и развоја националног парка са седиштем на територији Аутономне Покрајине Војводине, као и на одлуке из става 1. тачке 3, 5. и 10. овог члана, сагласност даје Извршно веће Аутономне Покрајине Војводине, а на годишњи програм заштите и развоја, и акте из става 1. тачке 8. и 9. овог члана, покрајински секретар надлежан за послове заштите животне средине".

Члан 6.

У члану 25. на крају реченице уместо тачке ставља се зарез и додају се речи: "а за територију Аутономне Покрајине Војводине покрајински орган управе надлежан за послове заштите животне средине, као поверене послове."

Члан 7.

Даном ступања на снагу овог Закона ЈП Национални парк "Фрушка Гора" не може отуђивати или оптерећивати имовину, нити запошљавати нове раднике без сагласности старешине покрајинског органа управе надлежног за послове заштите животне средине.

Акте и радње које Јавно предузеће Национални парк "Фрушка Гора" донесе, односно предузме супротно ставу 1. овог члана, ништави су".

Члан 8.

Извршно веће Аутономне Покрајине Војводине именоваше Управни одбор и директора Јавног предузећа Национални парк "Фрушка Гора" у року од 30 дана од дана ступања на снагу овог Закона.

Члан 9.

Овај Закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеном гласнику РС".

Образложење

УСТАВНИ ОСНОВ

Уставни основ за доношење Закона садржан је у члану 60. став 5. Устава Републике Србије, којим се утврђује да се заштита, коришћење, унапређење и управљање добрима од општилг интереса остварују под условима и на начин утврђен законом, као и у члану 109. став 2. Устава Републике Србије, којим је прописано да Република Србија може законом поверити аутономној покрајини вршење појединих послова из оквира својих права и дужности и пренети јој средства за те послове.

РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

У циљу заштите природних лепота, историјских споменика, биљног и животињског света и особина земљишта, предео Фрушке Горе проглашен је за национални парк ("Службени гласник НРС", бр. 53/60). Националним парком, сходно наведеном Закону, управљала је посебна установа са називом Национални парк "Фрушка Гора". Права и дужности оснивача у односу на ту установу вршило је Извршно веће Народне скупштине АП Војводине. Након доношења Устава СР Србије 1963. године, а у циљу усклађивања наведеног Закона са Уставом, у њему су извршене измене и допуне, тако да је његов пречишћени текст објављен у "Службеном гласнику СРС", бр. 15/65.

Према одредбама Закона о проглашењу Фрушке Горе за национални парк ("Службени гласник СРС", бр. 15/65.) права и дужности оснивача, према установи Национални парк "Фрушка Гора", вршила је Аутономна Покрајина Војводина, с тим да је Националним парком управљала радна организација којој је то било поверено од стране Скупштине Аутономне Покрајине Војводине. Скупштина Аутономне Покрајине Војводине је ближе одређивала организацију и начин управљања Националним парком, као и давала сагласност на именовање и разрешење директора те радне организације.

Према Закону о националним парковима ("Службени гласник РС", бр. 39/93.), на територији Републике Србије се налази пет националних паркова. То су: Национални парк "Фрушка Гора", Национални парк "Ђердап", Национални парк "Тара", Национални парк "Копаоник" и Национални парк "Шар Планина". То значи да се на територији АП Војводине налази један Национални парк, и то Национални парк "Фрушка Гора".

Чланом 23. поменутог Закона прописано је да се за управљање Националним парком "Фрушка Гора" оснива Јавно предузеће Национални парк "Фрушка Гора" са потпуном одговорношћу са седиштем у Сремској Каменици, град Нови Сад, које је почело са радом 1. јула 1993. године, када преузима права и обавезе и запослене у овом предузећу. Ступањем на снагу овог Закона престао је да важи Закон о проглашењу Фрушке Горе за Национални парк, који је донет 1965. године.

ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Сходно важећем Закону, заштита и унапређење флоре и фауне, шума и вода у националном парку спроводи се по посебним програмима и основама на које сагласност дају надлежни министри. Чланом 1. Предлога закона предвиђа се да на те програме и основе, за национални парк који се налази на територији Аутономне Покрајине Војводине, сагласност дају надлежни секретаријати у Покрајини.

Скупштина АП Војводине у марту 2001. године усвојила је Предлог закона о изменама и допунама Закона о планирању и уређењу простора и насеља и упутила га Народној скупштини Републике Србије на усвајање. Поменути Предлогом закона предложено је враћање надлежности Покрајине, везано за учешће у доношењу урбанистичких и просторних планова на територији АП Војводине. У том циљу се у члану 2. предлаже ово решење, којим би се надлежности, које сада припадају одговарајућим републичким министарствима у поступку доношења урбанистичких планова за Национални парк "Фрушка Гора", пренеле на покрајинске органе.

Чланом 3. Предлога закона предвиђа се да део средстава за заштиту и развој националног парка, Јавно предузеће "Фрушка Гора" остварује не из буџета Републике, већ из буџета Покрајине.

Према важећем Закону, националним парком управља јавно предузеће. Органе јавног предузећа именује Влада Републике Србије, која даје сагласност на статут, средњерочни програм заштите и развоја као и на одређене одлуке управног одбора (оснивање нових предузећа; повећање и смањење капацитета, давање у закуп земљишта и објеката). На годишње програме заштите и развоја, као и на акте о систематизацији послова и акте о унутрашњем реду и служби надзора, сагласност даје надлежни министар.

Члановима 4. и 5. Предлога закона предвиђа се да те послове, за национални парк на територији Аутономне Покрајине Војводине обавља Извршно веће Аутономне Покрајине Војводине и надлежни покрајински секретаријат.

Чланом 6. Предлога закона предвиђа се да управни надзор над применом овог Закона, као поверене послове, обавља покрајински орган управе надлежан за заштиту животне средине.

Чланом 7. Предлога закона се прописује да ЈП Национални парк "Фрушка Гора" не може отуђивати или оптерећивати имовину, нити запошљавати нове раднике без сагласности старешине покрајинског органа управе надлежног за послове заштите животне средине. Према важећем Закону ту сагласност даје надлежни министар. Акти и радње које би ЈП Национални парк "Фрушка Гора" предузео супротно решењу из става 1. овог члана, без сагласности надлежног старешине покрајинског органа, били би ништави.

Чланом 8. се одређује рок у коме ће Извршно веће Аутономне Покрајине Војводине именовати органе управљања у ЈП Национални парк "Фрушка Гора".

**ПРОЦЕНА ИЗНОСА ФИНАНСИЈСКИХ
СРЕДСТАВА**

Према подацима добијеним од ЈП Национални парк "Фрушка Гора" приход из буџета Републике у 2000. години износио је 1% од планираног и оствареног укупног прихода. Овај Закон би могао да се примењује од 2002. године, те би за ту годину било неопходно обезбедити у буџету АП Војводине износ од три милиона динара што износи 3% од планираног прихода за 2000. годину.