

Република Србија  
Аутономна Покрајина Војводина  
**СКУПШТИНА АП ВОЈВОДИНЕ**

01 Број: 5-3/01.

23. априла 2003. године  
НОВИ САД

**НАРОДНА СКУПШТИНА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ**

**БЕОГРАД**

Скупштина Аутономне Покрајине Војводине на седници одржаној 22. априла 2003. године утврдила је **ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О НАЦИОНАЛНИМ ПАРКОВИМА**, који вам на основу члана 163. Пословника Скупштине Аутономне Покрајине Војводине достављамо на даљи поступак.

За представника у Народној скупштини Републике Србије одређен је Ненад Чанак, председник Скупштине Аутономне Покрајине Војводине.

Прилог: Предлог закона.

По овлашћењу председника  
Скупштине АП Војводине,

**СЕКРЕТАР  
СКУПШТИНЕ АП ВОЈВОДИНЕ,  
Марија Жекић**



## **ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О НАЦИОНАЛНИМ ПАРКОВИМА**

### **Члан 1.**

У Закону о националним парковима ("Службени гласник РС", бр. 39/93, 44/93, 53/93, 67/93, 48/94), у члану 5. став 3. на крају реченице тачка се замењује запетом и додају се речи: "а за територију аутономне покрајине, надлежни органи аутономне покрајине."

### **Члан 2.**

У члану 7. став 4. после речи: "средине" додају се речи: "а за територију аутономне покрајине, надлежног органа аутономне покрајине,".

У истом члану у ставу 5. на крају реченице тачка се замењује запетом и додају се речи: "а за територију аутономне покрајине, надлежних органа аутономне покрајине."

### **Члан 3.**

У члану 12. став 1. у тачки 2. после речи: "Републике" додају се речи: "односно аутономне покрајине за јавна предузећа која управљају националним парком на територији аутономне покрајине "

### **Члан 4.**

У члану 15. став 3. после речи: "министар" ставља се запета и додају се речи: "односно орган аутономне покрајине".

### **Члан 5.**

У члану 17. на крају реченице тачка се замењује запетом и додају се речи: "односно, скупштина аутономне покрајине."

#### Члан 6.

У члану 18. став 3. на крају реченице тачка се замењује запетом и додају се речи: "а за територију аутономне покрајине, скупштина аутономне покрајине."

У ставу 4. истог члана, на крају реченице тачка се замењује запетом и додају се речи: "а за територију аутономне покрајине војводине, извршно веће аутономне покрајине."

#### Члан 7.

У члану 23. став 1. тачка 1. која гласи: "Јавно предузеће "Национални парк Фрушка гора", са потпуном одговорношћу, са седиштем у Сремској Каменици, град Нови Сад - за управљање Националним парком Фрушка гора;", брише се.

Тачке 2, 3, 4. и 5. постају тачке 1, 2, 3. и 4.

#### Члан 8.

У члану 24. став 1. мења се гласи:

"Средства за оснивање и рад јавних предузећа из члана 23. став 1. тачка 1, 2. и 3, овог закона чине средства одговарајућих предузећа за заштиту и развој националних паркова Ђердап, Тара и Копаоник са билансом стања на дан 30. јуна 1993. године."

#### Члан 9.

У члану 25. на крају реченице тачка се замењује запетом и додају се речи: "односно надлежни орган аутономне покрајине."

#### Члан 10.

У члану 30. став 1. број: "1", брише се, а бројеви: "2, 3 и 4" постају бројеви "1, 2 и 3", а на крају реченице тачка се замењује запетом и додају се речи: "а Јавно предузеће за управљање националним парком на територији Аутономне Покрајине Војводине, почеће са радом даном ступања на снагу овог закона."

У истом члану став 2. тачка 1. мења се и гласи:

" Јавно предузеће за управљање националним парком на територији Аутономне Покрајине Војводине од Јавног предузећа "Национални парк Фрушка гора" - Сремска Каменица;".

У истом члану став 2. тачка 2. број: "2" брише се и замењује бројем: "1".

У истом члану став 2. тачка 3. број: "3" брише се и замењује бројем: "2".

У истом члану став 2. тачка 4. број: "4" брише се и замењује бројем: "3".

#### **Члан 11.**

У члану 31. после речи: "тачка" бројеви: "1, 2, 3. и 4.", бришу се и замењују бројевима: "1, 2. и 3."

#### **Члан 12.**

У члану 32. став 1. речи: "Јавно предузеће Национални парк Фрушка гора", бришу се.

#### **Члан 13.**

Јавно предузеће "Национални парк Фрушка гора" са седиштем у Сремској Каменици, Град Нови Сад, не може отуђивати или оптерећивати имовину, нити запошљавати нове раднике од дана ступања на снагу овог закона.

#### **Члан 14.**

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеном гласнику Републике Србије".

## ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

### УСТАВНИ ОСНОВ

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у члану 60. став 5. Устава Републике Србије, којим се утврђује да се заштита, коришћење, унапређење и управљање добрима од општег интереса остварују под условима и на начин утврђен законом и у члану 73. став 1. тачка 2. Устава Републике Србије, којим је утврђено да Народна скупштина доноси законе, друге прописе и опште акте.

### РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

У циљу заштите природних лепота, историјских споменика, биљног и животињског света и особина земљишта, предео Фрушке горе проглашен је за национални парк ("службени гласник НРС", бр. 53/60). Националним парком, сходно наведеном закону, управљала је посебна установа под називом Национални парк "Фрушка гора". Права и дужности оснивача у односу на ту установу вршило је Извршно веће Народне скупштине Аутономне Покрајине Војводине. Након доношења Устава СР Србије 1963. године, а у циљу усклађивања наведеног закона са Уставом, у њему су извршене измене и допуне, тако да је његов пречишћен текст објављен у "Службеном гласнику НРС", бр. 15/65.

Према одредбама Закона о проглашењу Фрушке горе за национални парк ("службени гласник НРС", бр. 15/65), права и дужности оснивача према установи Национални парк "Фрушка гора", вршила је Аутономна Покрајина Војводина, с тим да је Националним парком управљала радна организација којој је то било поверено од стране Скупштине Аутономне Покрајине Војводине. Скупштина Аутономне Покрајине Војводине је ближе одређивала организацију и начин управљања Националним парком, као и давала сагласност на именовање и разрешење директора те радне организације.

Законом о националним парковима ("Службени гласник РС", бр. 39/93), за управљање Националним парком Фрушка гора, основано је Јавно предузеће "Национални парка Фрушка гора" са потпуном одговорношћу са седиштем у Сремској Каменици, Град Нови Сад, које је почело са радом 1. јула 1993. године. Почетком рада овог предузећа, преузета су права, обавезе, средства и запослени Јавног предузећа Национални парк Фрушка гора. Доношењем овог закона, престао је да важи Закон о проглашењу Фрушке горе за национални парк ("Службени гласник СРС", бр. 15/65).

Чланом 29. став 1. тачка 4. Закона о утврђивању одређених надлежности аутономне покрајине, прописано је да аутономна покрајина преко својих органа оснива јавно предузеће за управљање националним парком на територији аутономне покрајине. Предложене су измене и допуне Закона о националним парковима у циљу измене оснивача, с обзиром да се на територији Аутономне Покрајине Војводине налази само Национални парк Фрушка гора.

## ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Сходно важећем Закону, заштита и унапређење флоре и фауне, шума и вода у националном парку, спроводи се по посебним програмима и основама на које сагласност дају надлежни министри. Чланом 1. Предлога закона, предвиђа се да на те програме и основе, за национални парк на територији аутономне покрајине, сагласност дају надлежни органи аутономне покрајине.

Чланом 2. предвиђа се да се урбанистички планови на подручју националног парка и заштитне зоне за територију аутономне покрајине, доносе по прибављеној сагласности надлежних органа аутономне покрајине, као и да се до доношења урбанистичких планова, услови за уређење појединачних локација, за територију аутономне покрајине, утврђују по прибављеној сагласности надлежних органа аутономне покрајине.

Чланом 3. предвиђа се да се део средстава за заштиту и развој националног парка на територији аутономне покрајине, остварује из буџета аутономне покрајине.

Чланом 4. предвиђа се да образац легитимације надзорника националног парка на територији аутономне покрајине, прописује надлежни орган аутономне покрајине.

Чланом 5. предвиђа се да органе јавног предузећа на територији аутономне покрајине, именује скупштина аутономне покрајине, као орган аутономне покрајине који оснива јавно предузеће за управљање националним парком на територији аутономне покрајине.

Чланом 6. предвиђено је да за територију аутономне покрајине, скупштина аутономне покрајине даје сагласност на статут, средњорочни програм заштите и развоја националног парка и одлука о оснивању нових предузећа, о повећању и смањењу капитала и о давању у закуп земљишта и објеката којима управља, о висини и начину плаћања закупа и других накнада сагласност даје извршно веће аутономне покрајине.

Чланом 7. и 8. брише се из Закона о националним парковима Јавно предузеће "Национални парк Фрушка гора", у циљу доношења одговарајуће покрајинске одлуке којом би се основало јавно предузеће за управљање националним парком на територији Аутономне Покрајине Војводине и које би преузело средства, права, обавезе и запослене јавног предузећа основаног Законом о националним парковима ("Службени гласник РС", бр. 39/93).

Чланом 9. предвиђа се да управни надзор над применом овог закона, за територију аутономне покрајине, обавља надлежни орган аутономне покрајине.

Чланом 10. предвиђа се да Јавно предузеће за управљање националним парком на територији Аутономне Покрајине Војводине, почне са радом даном ступања на снагу овог закона, те да преузме права, обавезе, запослене и средства од Јавног предузећа "Национални парк Фрушка гора" – Сремска Каменица.

Чланом 11. уклађује се члан 31. Закона о националним парковима ("Службени гласник РС", бр. 39/93) са изменама и допунама претходних чланова.

Чланом 12. брише се из законског текста Јавно предузеће Национални парк Фрушка гора у циљу доношења одговарајуће покрајинске одлуке.

С обзиром да ће новоосновано Јавно предузеће за управљање националним парком на територији Аутономне Покрајине Војводине преузети права, обавезе, средства и запослене ЈП "Национални парк Фрушка гора"-Сремска Каменица, забарањује се ЈП "Национални парк Фрушка гора" да отуђује или оптерећује имовину и да запошљава нове раднике од дана ступања на снагу овог закона.

### **ПРОЦЕНА ИЗНОСА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ОВОГ ЗАКОНА**

За спровођење овог закона нису потребна додатна средства у буџету Републике Србије.

### **ПРЕГЛЕД ЧЛАНОВА КОЈИ СЕ МЕЊАЈУ И ДОПУЊУЈУ**

#### **Члан 5.**

Заштита и унапређивање флоре, фауне (посебно ловне и риболовне) и вегетације, шума и вода, као и уређивање грађевинског и пољопривредног земљишта у националном парку спроводи се по по посебним програмима и основама, у складу са законом.

Програми и основе из става 1. овог члана морају бити усаглашени са програмом заштите и развоја националног парка.

На акта из става 1. овог члана сагласност дају министар надлежан за послове заштите животне средине и министар надлежан за послове пољопривреде, шумарства, ловства, рибарства, водопривреде и грађевинског земљишта, А ЗА ТЕРИТОРИЈУ АУТОНОМНЕ ПОКРАЈИНЕ, НАДЛЕЖНИ ОРГАНИ АУТОНОМНЕ ПОКРАЈИНЕ.

#### **Члан 7.**

У националном парку успостављају се режими заштите I, II и III степена, у складу са законом.

За подручје националног парка доноси се просторни план којим се утврђују зоне са режимима заштите I, II и III степена и други услови и мере, у складу са законом.

Просторним планом националног парка одређују се границе заштитне зоне националног парка.

Урбанистички планови на подручју националног парка и заштитне зоне, доносе се по прибављеној сагласности министра надлежног за послове заштите животне средине, А ЗА ТЕРИТОРИЈУ АУТОНОМНЕ ПОКРАЈИНЕ, НАДЛЕЖНОГ ОРГАНА АУТОНОМНЕ ПОКРАЈИНЕ, ако законом није другачије одређено.

До доношења урбанистичких планова из става 4. овог члана, услови за уређење појединачних локација утврђују се по прибављеној сагласности министра

надлежног за послове урбанизма и министра надлежног за послове заштите животне средине, А ЗА ТЕРИТОРИЈУ АУТОНОМНЕ ПОКРАЈИНЕ, НАДЛЕЖНИХ ОРГАНА АУТОНОМНЕ ПОКРАЈИНЕ.

Орган надлежан за издавање грађевинске дозволе за изградњу објекта у националном парку доставља један примерак дозволе јавном предузећу које управља националним парком .

#### Члан 12.

Средства за заштиту и развој националног парка јавно предузеће стиче и прибавља:

1) из прихода остварених обављањем делатности, од закупа, пружањем услуга и осталих прихода које оствари својим пословањем;

2) из буџета Републике, ОДНОСНО АУТОНОМНЕ ПОКРАЈИНЕ ЗА ЈАВНА ПРЕДУЗЕЋА КОЈА УПРАВЉАЈУ НАЦИОНАЛНИМ ПАРКОМ НА ТЕРИТОРИЈИ АУТОНОМНЕ ПОКРАЈИНЕ, према годишњем програму заштите и развоја;

3) из других извора, у складу са законом.

Неутрошена средства из става 1. овог члана, преносе се у наредну годину.

#### Члан 15.

Када надзорник националног парка, у вршењу службе, установи да је учињена радња супротна правилима унутрашњег реда или друге, законом утврђене, забране кршења режима заштите или кад постоји оправдана сумња да је учињен прекршај, односно кривично дело, овлашћен је и дужан да:

1) легитимише лица у националном парку;

2) изврши преглед свих возила или товара;

3) изврши сваки преглед, осим станова и других просторија, за чији је преглед потребан судски налог;

4) привремено одузме предмете којима је извршен прекршај или кривично дело и предмете који су настали или прибављени извршењем таквог дела, као и да ове предмете, без одлагања, преда надлежној служби јавног предузећа;

5) лице без личних исправа, затечено у вршењу прекршаја или кривичног дела, приведе надлежном органу унутрашњих послова;

6) на лицу места наплати новчану казну, прописану за учињени прекршај.

У вршењу службе, надзорник националног парка је дужан да покаже легитимацију надзорника националног парка.

Легитимацију надзорника националног парка издаје јавно предузеће на обрасцу који прописује министар надлежан за послове заштите животне средине, ОДНОСНО ОРГАН АУТОНОМНЕ ПОКРАЈИНЕ.

#### Члан 17.

Органи јавног предузећа јесу управни одбор, надзорни одбор и директор које именује Влада Републике Србије (у даљем тексту: влада), ОДНОСНО СКУПШТИНА АУТОНОМНЕ ПОКРАЈИНЕ.

#### Члан 18.

Управни одбор јавног предузећа:

- 1) утврђује пословну политику;
- 2) доноси статут и усваја план развоја и програм рада;
- 3) одлучује о оснивању нових предузећа;
- 4) усваја извештаје о пословању предузећа, периодичне обрачуне и годишњи обрачун;
- 5) одлучује о повећању и смањењу капитала и расподели добити;
- 6) доноси инвестиционе одлуке;
- 7) доноси средњорочни и годишњи програм заштите и развоја националног парка, програм уређивања грађевинског земљишта које је пренето на коришћење и управљање јавном предузећу, програме и основе из члана 5. овог закона;
- 8) доноси акт о систематизацији послова јавног предузећа;
- 9) доноси акте о унутрашњем реду и о служби надзора;
- 10) одлучује о давању у закуп земљишта и објеката којима управља, о висини и начину плаћања закупа и других накнада;
- 11) одлучује о организовању заједничког обављања одређених стручних послова на заштити и развоју националних паркова, у смислу члана 11. овог закона;
- 12) обавља и друге послове утврђене законом и статутом.

Управни одбор има седам чланова, од којих се три члана именују из реда представника јавног предузећа.

На статут, средњорочни програм заштите и развоја националног парка и одлуке из става 1. тачка 3, 5 и 10. овог члана, сагласност даје Влада, А ЗА ТЕРИТОРИЈУ АУТОНОМНЕ ПОКРАЈИНЕ, СКУПШТИНА АУТОНОМНЕ ПОКРАЈИНЕ.

На годишњи програм заштите и развоја националног парка и акте из става 1. тачка 8. и 9. овог члана сагласност даје министар надлежан за послове заштите животне средине, А ЗА ТЕРИТОРИЈУ АУТОНОМНЕ ПОКРАЈИНЕ, ИЗВРШНО ВЕЋЕ АУТОНОМНЕ ПОКРАЈИНЕ.

#### Члан 23.

За управљање националним парковима из члана 22. овог закона оснивају се предузећа и то:

~~1) Јавно предузеће "Национални парк Фрушка гора", са потпуном одговорношћу, са седиштем у Сремској Каменици, град Нови Сад за управљање Националним парком Фрушка гора;~~

2) 1) Јавно предузеће "Национални парк Ђердап" са потпуном одговорношћу, са седиштем у Доњем Милановцу, општина Мајданпек - за управљање Националним парком Ђердап;

3) 2) Јавно предузеће "Национални парк Тара", са потпуном одговорношћу, са седиштем у Бајиној Башти - за управљање Националним парком Тара

4) 3) Јавно предузеће "Национални парк Копаоник", са потпуном одговорношћу, са седиштем на Копаонику, општина Рашка - за управљање Националним парком Копаоник

5) 4) Јавно предузеће "Национални парк Шар планина", са потпуном одговорношћу, са седиштем у Штрпцу – за управљање Националним парком Шар планина.

Средства јавних предузећа из става 1. овог члана су у државној својини.

#### Члан 24.

~~Средства за оснивање и рад јавног предузећа из члана 23. тачка 1. овог закона чине средства Јавног предузећа Национални парк Фрушка гора, а јавних предузећа из тачака 2, 3. и 4. истог члана, чине средства одговарајућих предузећа за заштиту и развој националних паркова Ђердап, Тара и Копаоник, утврђена билансом стања на дан 30. јуна 1993. године.~~

СРЕДСТВА ЗА ОСНИВАЊЕ И РАД ЈАВНИХ ПРЕДУЗЕЋА ИЗ ЧЛАНА 23. СТАВ 1. ТАЧКА 1, 2. И 3, ОВОГ ЗАКОНА ЧИНЕ СРЕДСТВА ОДГОВАРАЈУЋИХ ПРЕДУЗЕЋА ЗА ЗАШТИТУ И РАЗВОЈ НАЦИОНАЛНИХ ПАРКОВА ЂЕРДАП, ТАРА И КОПАОНИК СА БИЛАНСОМ СТАЊА НА ДАН 30. ЈУНА 1993. ГОДИНЕ.

Средства за оснивање и рад Јавног предузећа Национални парк Шар планина чине средства Јавног предузећа "Србијашуме", која су служила газдовању шумама и шумским земљиштем у државној својини на подручју Националног парка Шар планина, утврђена билансом стања на да 31. децембра 1993. године.

#### Члан 25.

Управни надзор над применом овог закона врши министарство надлежно за послове заштите животне средине, ОДНОСНО НАДЛЕЖНИ ОРГАН АУТОНОМНЕ ПОКРАЈИНЕ.

#### Члан 30.

Јавна предузећа из члана 23. тачка ~~1, 2, 3. и 4.~~ 1, 2. И 3. овог закона, почеће са радом 1. јула 1993. године, А ЈАВНО ПРЕДУЗЕЋЕ ЗА УПРАВЉАЊЕ НАЦИОНАЛНИМ ПАРКОМ НА ТЕРИТОРИЈИ АУТОНОМНЕ ПОКРАЈИНЕ ВОЈВОДИНЕ, ПОЧЕЋЕ СА РАДОМ ДАНОМ СТУПАЊА НА СНАГУ ОВОГ ЗАКОНА.

Даном почетка рада јавна предузећа из става 1. овог члана преузимају права, обавезе, запослене и средства, и то:

~~1) Јавно предузеће из члана 23. тачка 1. овог закона од Јавног предузећа Национални парк Фрушка гора – Сремска Каменица;~~

1) ЈАВНО ПРЕДУЗЕЋЕ ЗА УПРАВЉАЊЕ НАЦИОНАЛНИМ ПАРКОМ НА ТЕРИТОРИЈИ АУТОНОМНЕ ПОКРАЈИНЕ ВОЈВОДИНЕ ОД ЈАВНОГ ПРЕДУЗЕЋА "НАЦИОНАЛНИ ПАРК ФРУШКА ГОРА" - СРЕМСКА КАМЕНИЦА;

2) Јавно предузеће из члана 23. тачка 2. 1. овог закона од Предузећа за заштиту и развој Националног парка Ђердап – Доњи Милановац;

3) Јавно предузеће из члана 23. тачка 3. 2. овог закона од Предузећа за заштиту и развој Националног парка Тара – Бајина Башта;

4) Јавно предузеће из члана 23. тачка 4. 3. овог закона од Предузећа за заштиту и развој Националног парка Копаоник – Копаоник.

Члан 31.

Влада ће именовати управне одборе и директоре јавних предузећа из члана 23. став 1. тачка ~~1, 2, 3. и 4.~~ 1, 2. и 3. овог закона до дана почетка рада тих предузећа.

Члан 32.

Даном ступања на снагу овог закона, ~~Јавно предузеће национални парк Фрушка гора,~~ предузећа за заштиту и развој националних паркова Ђердап, Тара и Копаоник не могу отуђивати или оптерећивати имовину, нити запошљавати нове раднике без сагласности министра надлежног за послове заштите животне средине.

Акти и радње које су предузећа донела, односно предузела супротно ставу 1. овог члана, ништави су.

НАПОМЕНА: Законом о изменама и допунама Закона о националним парковима, предложени су и нови чланови 13. и 14.

Члан 13.

ЈАВНО ПРЕДУЗЕЋЕ "НАЦИОНАЛНИ ПАРК ФРУШКА ГОРА" СА СЕДИШТЕМ У СРЕМСКОЈ КАМЕНИЦИ, ГРАД НОВИ САД, НЕ МОЖЕ ОТУЂИВАТИ ИЛИ ОПТЕРЕЋИВАТИ ИМОВИНУ, НИТИ ЗАПОШЉАВАТИ НОВЕ РАДНИКЕ ОД ДАНА СТУПАЊА НА СНАГУ ОВОГ ЗАКОНА.

Члан 14.

ОВАЈ ЗАКОН СТУПА НА СНАГУ ОСМОГ ДАНА ОД ДАНА ОБЈАВЉИВАЊА У "СЛУЖБЕНОМ ГЛАСНИКУ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ".