



Република Србија
Аутономна покрајина Војводина
Скупштина АП Војводине
ПРЕДСЕДНИК
Владике Платона бб, 21000 Нови Сад
Т: +381 21 422 277 F: +381 21 456 141
ipasztor@skupstinavojudine.gov.rs

101 БРОЈ: 6-3/2021-01

ДАТУМ: 23. април 2021. године

НАРОДНА СКУПШТИНА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ

Београд

Скупштина Аутономне покрајине Војводине, на седници одржаној 22. априла 2021. године, утврдила је **ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ОБНОВИ КУЛТУРНО-ИСТОРИЈСКОГ НАСЛЕЂА И ПОДСТИЦАЊУ РАЗВОЈА СРЕМСКИХ КАРЛОВАЦА**, који вам, на основу члана 150. став 1. Пословника Народне скупштине Републике Србије („Службени гласник РС“, број 20/12-пречишћен текст) достављамо на разматрање и доношење.

Поводом утврђеног Предлога закона, Скупштина Аутономне покрајине Војводине одредила је за представника Игора Мировића, председника Покрајинске владе.

Прилог: Предлог закона+ CD

ПРЕДСЕДНИК
СКУПШТИНЕ АП ВОЈВОДИНЕ
Иштван Пастор
Pásztor István



ЗАКОН

О ОБНОВИ КУЛТУРНО-ИСТОРИЈСКОГ НАСЛЕЂА И ПОДСТИЦАЊУ РАЗВОЈА СРЕМСКИХ КАРЛОВАЦА

I ОСНОВНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 1.

Овим законом утврђују се општи услови за обнову културно-историјског наслеђа и за подстицање развоја на територији општине Сремски Карловци (у даљем тексту: Сремски Карловци), као и друга питања од значаја за обнову културно-историјског наслеђа и подстицање развоја Сремских Карловаца.

Члан 2.

Обновом културно-историјског наслеђа Сремских Карловаца, у смислу овог закона, сматрају се истраживање, санација, конзервација, рестаурација, ревитализација, презентација и коришћење културно-историјског наслеђа; заштита, уређење и унапређивање природних добара и животне средине; комунално опремање, односно обнова и изградња пратеће инфраструктуре, с циљем одрживог развоја локалне заједнице.

Члан 3.

Обнова културно-историјског наслеђа и подстицање развоја Сремских Карловаца спроводи се на основу Програма обнове културно-историјског наслеђа и подстицања развоја Сремских Карловаца (у даљем тексту: Програм обнове и развоја).

Члан 4.

Програм обнове и развоја доноси Влада Републике Србије, на предлог министарства надлежног за послове културе (у даљем тексту: министарство).

Министарство припрема предлог програма обнове и развоја у сарадњи са Одбором за обнову и развој Сремских Карловаца и с Републичким заводом за заштиту споменика културе.

Члан 5.

Програмом обнове и развоја утврђују се пројекти обнове, заштите, очувања и коришћења културних добара, као и комуналног опремања, односно обнове и изградње пратеће инфраструктуре; динамика реализације усвојених пројеката; носиоци за сваки пројекат појединачно и распоред средстава обезбеђених за реализацију пројеката обнове и развоја Сремских Карловаца.

II ОБНОВА КУЛТУРНО-ИСТОРИЈСКОГ НАСЛЕЂА И ПОДСТИЦАЊЕ РАЗВОЈА СРЕМСКИХ КАРЛОВАЦА

Члан 6.

У Сремским Карловцима обновиће се културна добра у оквиру просторно културно-историјске целине која је утврђена за непокретно културно добро од изузетног значаја.

Члан 7.

Сопственик, односно носилац права, обавеза и одговорности у погледу коришћења, управљања и располагања непокретним културним добрима у Сремским Карловцима, ради систематске, стручне и координисане обнове заштићеног културно-историјског наслеђа Сремских Карловаца, обавезни су да радове на реконструкцији, адаптацији, обнови и ревитализацији објеката – који су непокретно културно добро или се налазе у оквиру заштићене просторно културно-историјске целине и заштићених зона – обављају у складу са законом који регулише изградњу, заштиту културних добара, заштиту природе и на основу прописаних процедура.

Сопственик, односно носилац права, обавеза и одговорности у погледу коришћења, управљања и располагања непокретним културним добрима у Сремским Карловцима, као и добара под претходном заштитом, обавезни су да се у погледу евидентирања, коришћења, презентације и располагања културним добрима придржавају одредаба закона који регулише заштиту културних добара, као и утврђених процедура.

Члан 8.

За подручје с културно-историјским вредностима на територији Сремских Карловаца доноси се просторни план подручја посебне намене, у складу са законом.

III СРЕДСТВА ЗА ОБНОВУ И РАЗВОЈ СРЕМСКИХ КАРЛОВАЦА

Члан 9.

Средства за обнову културно-историјског наслеђа и за подстицање одрживог развоја Сремских Карловаца обезбеђују се у буџету Републике Србије, буџету Аутономне покрајине Војводине и буџету Општине Сремски Карловци.

Средства за обнову и развој Сремских Карловаца могу се обезбедити и из фондова Европске уније и других међународних фондова реализацијом развојних пројеката, путем донација и из других извора, у складу са законом.

Члан 10.

Физичка и правна лица могу – у комерцијалне сврхе – користити назив, име и лик заштићеног културног добра или препознатљивог дела споменичке целине на подручју Сремских Карловаца, само по претходном одобрењу територијално надлежне установе заштите, у складу са законом.

Одобрење из става 1. овог члана за културна добра од изузетног значаја издаје министарство.

Висину накнаде из става 1. овог члана, начин плаћања и вршења надзора над производњом и стављањем у промет производа из става 1. овог члана, уредиће надлежни орган Општине Сремски Карловци.

О висини средстава прикупљених по овом основу, као и о начину располагања, надлежни орган Општине Сремски Карловци једанпут годишње подноси извештај Одбору за обнову и развој Сремских Карловаца.

IV ОДБОР ЗА ОБНОВУ И РАЗВОЈ СРЕМСКИХ КАРЛОВАЦА

Члан 11.

Ради праћења остваривања Програма обнове и развоја, образује се Одбор за обнову и развој Сремских Карловаца (у даљем тексту: Одбор).

Одбор има председника, заменика председника и 11 чланова.

Председник Одбора јесте министар надлежан за послове културе.

Заменик председника Одбора јесте председник Покрајинске владе Аутономне покрајине Војводине.

Чланови Одбора јесу:

- 1) председник Општине Сремски Карловци;
- 2) представници Покрајинског завода за заштиту споменика културе, Српске православне цркве, као и органа државне, покрајинске или општинске управе у чијем делокругу су послови из области: културе, туризма, урбанизма и заштите животне средине.

Председник, заменик председника и чланови Одбора именују се на четири године и по истеку мандата могу бити поново именовани.

Члан 12.

Председника, заменика председника и чланове Одбора именује Влада Републике Србије на предлог министарства.

Члан 13.

Одбор:

- прати стање културно-историјског наслеђа Сремских Карловаца;
- координира активности којима се обезбеђују услови за обнову и развој Сремских Карловаца;
- учествује у припреми предлога програма обнове и развоја;
- прати реализацију усвојених пројеката;

–доноси закључке и препоруке које се односе на питања из надлежности Одбора;

- доноси пословник.

Члан 14.

Одбор подноси Влади Републике Србије годишњи извештај о остваривању Програма обнове и развоја и финансијски извештај о наменском утрошку средстава.

Члан 15.

Стручне и административне послове за Одбор обавља Општинска управа Сремских Карловаца.

Надзор над законитошћу рада Одбора, као и надзор над коришћењем средстава за обнову културно-историјског наслеђа и подстицање развоја Сремских Карловаца врши министарство.

V КАЗНЕНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 16.

Новчаном казном до 100.000,00 динара казниће се за прекршај правно лице ако за употребу грба, знака или препознатљивих симбола Сремских Карловаца, за производе које производи и ставља у промет, не прибави одобрење и/или не плати накнаду општини Сремски Карловци (члан 10).

За прекршај из става 1. овог члана казниће се и одговорно лице правног лица, новчаном казном до 50.000,00 динара.

Имовинска корист прибављена прекршајем из става 1. овог члана – одузеће се.

Члан 17.

Новчаном казном до 50.000,00 динара казниће се за прекршај физичко лице, ако за употребу грба, знака или препознатљивих симбола Сремских Карловаца, за производе које производи и ставља у промет, не прибави одобрење и/или не плати накнаду општини Сремски Карловци (члан 10).

Имовинска корист прибављена прекршајем из става 1. овог члана – одузеће се.

Члан 18.

Даном почетка примене овог закона, престаје да важи Закона о обнови културно-историјског наслеђа и подстицању развоја Сремских Карловаца („Службени гласник РС”, бр. 37/91, 53/93, 67/93, 48/94, 101/05 – други закон).

VI ЗАВРШНА ОДРЕДБА

Члан 19.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије“.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I. УСТАВНИ ОСНОВ

Уставни основ за доношење Закона о обнови културно-историјског наслеђа и подстицању развоја Сремских Карловаца садржан је у одредби члана 97. став 1. тач. 10. и 17. Устава Републике Србије („Службени гласник РС”, број 98/06), према којима Република Србија уређује и обезбеђује систем у области културе и заштите културних добара и друге односе од интереса за Републику Србију.

Поред тога, уставни основ уређен је чланом 99. став 1. тачка 7. Устава РС, сагласно ком Народна скупштина доноси законе и друге опште акте из надлежности Републике Србије.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

- Анализа постојећег стања

Од доношења Закона о обнови културно-историјског наслеђа и подстицању развоја Сремских Карловаца („Службени гласник РС”, бр. 37/91, 53/93, 67/93, 48/94, 101/05 – други закон) прошло је 30 година, те је неопходно да се новим законом регулишу основи за обнову културно-историјског наслеђа и подстицање развоја Сремских Карловаца, у складу са системским законима који уређују област културе, културних добара, планирања, изградње и заштите животне средине.

-Проблеми које закон треба да реши

Разлог за доношење Закона о обнови културно-историјског наслеђа и подстицању развоја Сремских Карловаца јесте потреба да се створи стабилан институционални и финансијски оквир за целовит и одржив приступ обнови јединственог наслеђа Сремских Карловаца. Наиме, неопходно је обезбедити савремен правно-формални оквир за његову примену у складу с промењеним околностима у којима закон треба данас да се примењује.

Одлуком Скупштине РС од 26. новембра 1990. године („Службени гласник РС”, број: 16/90), просторно културно-историјска целина „Градско језгро Сремских Карловаца” утврђена је за непокретно културно добро од изузетног значаја. Границе заштићене околине и мере заштите просторно културно-историјске целине „Градско језгро Сремских Карловаца” утврђене су Одлуком о утврђивању граница заштићене околине и мере заштите просторно културно-историјске целине „Градско језгро Сремских Карловаца”, непокретног културног добра од изузетног значаја („Службени гласник РС”, број: 20/16).

У складу с наведеним, неопходно је да се на јединственим, савременим и на науци заснованим принципима истражи, заштити, очува, ревитализује и презентује ово значајно културно-историјско наслеђе, имајући у виду потребу да се овакве културно историјске целине (у стручној терминологији познате као историјски градови) сачувају и ставе у функцију одрживог економског, друштвеног, културног и туристичког развоја.

Поред тога, специфичности Сремских Карловаца и потреба успостављања системске бриге и планског развоја града, заснованог на културном наслеђу, препознати су и у другим документима, стратегијама и просторним плановима, као што су: Међународна повеља о заштити и рестаурацији споменика и подручја (Венеција, 1964); Европска конвенција о пределу (Серија међународних

уговора 176/2008); Закон о просторном плану Републике Србије од 2010. до 2020. године („Службени гласник РС”, број 88/10), Одлука о доношењу регионалног просторног плана Аутономне покрајине Војводине („Службени лист АПВ”, број 22/11), Покрајинска скупштинска одлука о доношењу Просторног плана подручја посебне намене Фрушка гора („Службени лист АПВ”, број 8/19), Покрајинска скупштинска одлука о доношењу Просторног плана подручја посебне намене културног предела Сремски Карловци („Службени лист АПВ”, број 57/17).

- Циљеви који се подстичу доношењем закона

Законом се уважава потреба финансирања из буџета: Републике Србије, буџета Аутономне покрајине Војводине, буџета локалне самоуправе, из фондова Европске уније и других међународних фондова реализацијом развојних пројеката, путем донација и из других извора, у складу са законом. Овим законом постиже се и стабилност извора финансирања пројеката, с намером да се у складу с прописима о програмском буџетирању, за реализацију Програма обнове и развоја обезбеди континуитет у финансирању.

Сходно наведеном, циљ доношења поменутог закона јесте да обезбеди и да подстакне обнову и заштиту наслеђа у Сремским Карловцима.

- Разматране могућности да се проблем реши и без доношења прописа и одговор на питање зашто је доношење прописа најбољи начин за решавање проблема

У току анализе, разматрано је неколико могућности:

- задржавање постојећег стања, односно могућност да се не донесе нови закон о обнови културно-историјског наслеђа и подстицању развоја Сремских Карловаца,
- измене односно допуне постојећег закона, којима би се извршиле неопходне корекције;
- доношење новог закона – у складу са системским законима у овој области.

Доношење новог закона омогућава обнову културно-историјског наслеђа и подстицање развоја Сремских Карловаца у складу са системским законима у овој области, што се не би могло постићи изменама и допунама тренутно важећег закона или задржавањем постојећег стања.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Чланом 1. утврђује се предмет уређивања овог закона.

Чланом 2. утврђује се шта се – у смислу овог закона – сматра обновом културно-историјског наслеђа Сремских Карловаца.

Чланом 3. утврђује се основ за вршење обнове културно-историјског наслеђа и подстицање развоја Сремских Карловаца.

Чланом 4. дефинише се начин доношења Програма обнове и развоја.

Чланом 5. дефинише се садржај Програма обнове и развоја.

Чланом 6. дефинише се која ће се добра обнављати у Сремским Карловцима.

Чланом 7. утврђују се права, обавезе и одговорности сопственика и правних лица која користе и управљају културним добрима, односно добрима која уживају претходну заштиту.

Чланом 8. утврђује се обавеза доношења просторног плана подручја посебне намене за подручје с културно-историјским вредностима на територији Сремских Карловаца.

Чланом 9. утврђује се начин обезбеђивања средстава за обнову културно-историјског наслеђа и подстицање одрживог развоја Сремских Карловаца.

Чланом 10. детаљније се утврђује начин коришћења назива, имена и лика заштићеног културног добра или препознатљивог дела споменичке целине на подручју Сремских Карловаца, начин прибављања одобрења, начин утврђивања висине накнаде, надзор над производњом и стављањем у промет и начин располагања средствима прикупљеним по овом основу.

Чланом 11. образује се Одбор за обнову и развој Сремских Карловаца.

Чланом 12. утврђена је надлежност органа за именовање председника, заменика председника и чланова Одбора.

Чл. 13. и 14. утврђене су обавезе и овлашћења Одбора.

Чланом 15. утврђује се надлежни орган за обављање стручних и административних послова, као и надлежни орган за вршење надзора.

Чл. 16. и 17. утврђени су прекршаји.

Чланом 18. утврђује се престанак важења Закона о обнови културно-историјског наслеђа и подстицању развоја Сремских Карловаца („Службенигласник РС”, бр. 37/91, 53/93, 67/93, 48/94, 101/05 – други закон).

Члан 19. утврђује ступање на снагу овог закона.

IV. ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

Доношење овог закона неће проузроковати материјалне и нематеријалне трошкове привреди и грађанима.

Примена Закона ће имати финансијске ефекте на буџет Републике Србије, буџет Аутономне покрајине Војводине и буџет општине Сремски Карловци, тако што ће се средства за спровођење планирати у складу са билансним могућностима буџета Републике Србије, односно буџета Аутономне покрајине Војводине и буџета општине Сремски Карловци, а у оквиру лимита расхода и издатака за буџетску и за наредне две године који утврђује Министарство финансија, односно локални орган управе надлежан за финансије.

ОБРАЗАЦ ИЗЈАВЕ О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА С ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

1. Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач прописа
Скупштина Аутомномне покрајине Војводине

2. Назив прописа

Предлог закона о обнови културно-историјског наслеђа и подстицању развоја Сремских Карловаца

Draft Law on the Reconstruction of Cultural and Historical Heritage and Promotion of Development of Sremski Karlovci

3. Усклађеност прописа са одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између европских заједница и њихових држава чланица – с једне стране и Републике Србије – с друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08; у даљем тексту: Споразум):

а) Одредба Споразума која се односи на нормативну садржину прописа – **не усклађује се.**

б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума – **не усклађује се.**

в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума – **нема.**

г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума – **нема.**

д) Веза с Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније – **нема.**

4. Усклађеност прописа с прописима Европске уније:

- Не постоје релевантни прописи Европске уније с којима је потребно ускладити одредбе Предлога закона о обнови културно-историјског наслеђа и подстицању развоја Сремских Карловаца.

а) Навођење одредаба примарних извора права Европске уније и оцене усклађености с њима.

б) Навођење секундарних извора права Европске уније и оцене усклађености с њима.

в) Навођење осталих извора права Европске уније и усклађеност с њима.

г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност.

д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа с прописима Европске уније.

5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније с којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредаба секундарног извора права Европске уније, већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произлази из одредбе

секундарног извора права (нпр. предлогом одлуке о изради стратешке процене утицаја биће спроведена обавеза из члана 4. Директиве 2001/42/ЕЗ, али се не врши и пренос те одредбе директиве).

Не постоје релевантни прописи Европске уније с којима је потребно ускладити одредбе Предлога закона о обнови културно-историјског наслеђа и подстицању развоја Сремских Карловаца.

6. Да ли су претходно наведени извори права Европске уније преведени на српски језик?

- Да, примарни извори права Европске уније преведени су на српски језик.

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик Европске уније?

- Не, пропис није преведен ни на један службени језик Европске уније.

8. Сарадња са Европском унијом и учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености.

Није било учешћа консултаната.